

WATERSCHAPPEN NAAST REGIONALE ORGANEN

Rapport Essed, oktober 2003

(Kenmerk: BA-171103)

Resumé.

1.2.3 Overeenkomsten waterschappen en regionale organen:

- a) beide zijn publiekrechtelijke bestuurslichamen
- b) beide vervullen hun taak onder toezicht van Ministerie R.O.
- c) beide kennen gekozen (bestuurs) leden
- d) beide hebben regelgevende bevoegdheid betreffende waterbeheer
- e) in beide gevallen treedt de 'verbindendheid' in werking na goedkeuring door hoger orgaan
- f) beide kennen overtredingen: geldboete, hechtenis en verbeurdverklaring

Verschillen waterschappen en regionale organen:

- a) Waterschappen zijn publiekrechtelijke rechtspersonen. Regionale Organen zijn organen van de staat
- b) Waterschappen > uitsluitend specifieke bestuurstaak, w.o. een watertaak
- c) Waterschappen > zowel regelgevend als uitvoerend. Bij regionale organen > gescheiden
- d) Waterschapsgebied is geografisch kleiner dan een district

2.1. Uitgangspunt wetgever

Nadat de nodige voorzieningen zijn getroffen – met name de operationalisering van het regionaal bestuur – de watertaken in de districten op den duur door dit bestuur zullen worden overgenomen en de waterschappen hetzelfde lot als de Dorpsgemeenten zullen worden ondergaan en dus worden opgeheven (*initiële opvatting achterhaald door maatschappelijke realiteit*)

2.2 Maatschappelijke werkelijkheid:

Het regionaal bestuur is nog niet zover (al 15 jaar ingesteld).

De roep naar heractiveren van de bestaande waterschappen en in het leven roepen van nieuwe wordt steeds groter, zowel van de zijde van de politiek als van de zijde van de stakeholders/belanghebbenden.

Zie ook de uitkomst van de Werkconferentie van november 2002: Op weg naar duurzame waterschappen

2.3 Heractiveren van de oude waterschappen en oprichten van nieuwe.

De wet verzet zich niet tegen de heractivering van de oude waterschappen en tegen het oprichten van nieuwe. *Was ook de conclusie van de Werkconferentie van November 2002.*

- de waterschappen oefenen hun regelgevende of verordenende bevoegdheid uit krachtens de Waterschapswet, en zolang de bepalingen daarvan nog van kracht zijn, kan er legislatief daartegen geen bezwaar bestaan; voorzover er geen strijdigheid is met WRO is er rechtskracht.
- Waterschappen worden niet krachtens de Waterschapswet (is buitenwerking) opgericht, maar bij wet.

3.1/3.2 Waterschappen en regionale organen naast elkaar, grondwettelijk bezien

- regionale organen hebben als basis de Grondwet van 1987
- waterschappen op basis van gewoonterecht (*het bestaan van zelfstandige gemeenschappen stond in de Grondwet van 1975*)

Bestuurlijk gezien wel mogelijk:

- de een belast met bijzonder bestuur (functionele decentralisatie in beperkt gebied)
- de ander belast met algemeen bestuur (plaatselijke overheid/territoriale decentralisatie)

3.3 Rangorde Keur en Districtsverordening.

- de rangorde is gelijk
- beide zijn wettelijke regelingen (tegenover bestuursbesluiten)

Indien artikel 64 lid 2 WRO niet bestond dan zou een Keur derogeren aan een Districtsverordening, omdat een Keur een speciale regel is voor beperkte gebieden met een specifieke waterproblematiek en een Districtsverordening een algemene regel is, van toepassing ook voor gebieden in het district waar er geen waterschappen zijn opgericht.

3.4 Verordeningen MCP-beheer.

MCP-beheer vertoont veel gelijkenissen met waterschappen.

Het begrip 'plaatselijk bestuur' in het Decreet E-48 is niet vermeld.

Hoe verhoudt Verordeningen van MCP-beheer zich tot Districtsverordeningen?

Zelfde als 3.3: MCP-verordeningen derogeren aan Districtsverordeningen.

AANBEVELINGEN

4.1 Wijziging WRO om het functioneren van Waterschappen en Regionale Organen naast elkaar mogelijk te maken.

a) Artikel 64 lid 2 vervangen: Keuren en Reglementen gegeven krachtens de Waterschapswet derogeren aan districtsverordeningen en besluiten van de Regionale Bestuursorganen, gegeven en genomen krachtens 'deze wet.

b) In artikel 12 lid 1 toevoegen de woorden: "of publiekrechtelijke rechtspersonen"

c) In artikel 47 lid 1 sub e toevoegen: " voorzover niet bij wet een ander orgaan of publiekrechtelijke rechtspersoon opgedragen"

4.2 Wijziging Waterschapswet om enkele tekortkomingen op te heffen.

a) Instellen van Waterschappen bij staatsbesluit i.p.v. bij wet.

b) Het woord 'opgezetenen' vervangen met 'belanghebbenden'.

c) De Keuren dienen ter goedkeuring te worden aangeboden aan de Minister van R.O. in plaats van de President.

d) In artikel 5 lid 1: het begrip reglement te vervangen door "verordening" en doorvoeren in de gehele wet.

e) In artikel 5 het derde lid schrappen.

f) Alsnog een algemene delegatiebepaling opnemen: " Onverminderd de bepalingen van deze wet, waarin een staatsbesluit is voorgeschreven, kunnen omtrent de in deze wet geregelde onderwerpen nadere regels bij of krachtens staatsbesluit worden vastgesteld"

BA-171103:

Aanbeveling inzake MCP-beheer.

Na activering van de Waterschapswet:

a) *bij wet Overliggende Waterschap MCP-Beheer oprichten*

b) *bij diezelfde wet voor MCP-beheer een Waterschapsreglement voorschrijven*

c) *bij diezelfde wet Decreet E-48 intrekken*