



Project Number : SU-L1011
Project Title : Decentralization and Local Government Strengthening Program (DLGP-I)
Executive Agency: Ministry of Regional Development

Project Unit: Project Implementation Unit (PIU)

Managing Director: Mr. Basharat Ahmadali
 Anton Dragtenweg 210 Paramaribo – Suriname, phone (597) 551403, Fax (597) 550244
 E-mail: dlgp@decentralisatie.org / Site www.decentralisatie.org – b.ahmadali@decentralisatie.org

Onderwerp:

Aanbevelingsrapport wettelijke Level 1 Certificatie district Saramacca, Coronie en Brokopondo

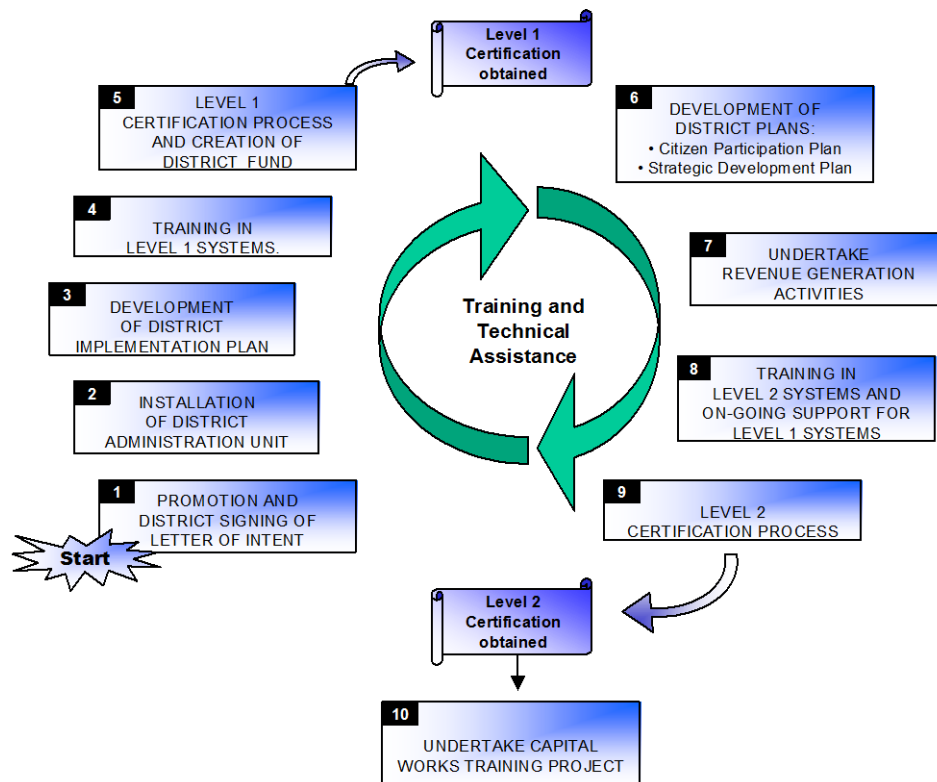
Datum: 25 september 2012

Certificatieproces

De Project Cycle

Het proces van de certificering van de pilot- districten is nogal complex, reden waarom het enige toelichting behoeft om dit in de juiste context te plaatsen.

De project cycle bestaat uit voorzieningen ter versterking van de districten in 3 fasen¹



¹ DLGP Operating Regulations and Guidelines (ORG)

In de tekening hierboven zijn de 3 fasen als volgt aangegeven:

Fase 1 betreft versterking van de districten in administratievoering, planning, begroting en financieel beheer.

De certificatie hiervan geschiedt vanwege de Regering. De Level 1 voorzieningen zijn:

- (i) het district verklaart accoord te gaan met de uitvoering van het DLGP in zijn district;
- (ii) de installatie van de afdeling Districts Financiën en Planning bij besluit van de DLGP Managing Director;
- (iii) de goedkeuring van het Districts Implementatie Plan op een doelgroepvergadering;
- (iv) training in de Level 1 systemen;
- (v) de certificatieprocedure;

Fase 2 betreft het opstellen van de districtsplannen, alles rondom districtsinkomsten in orde krijgen en de versterking van de management units in het district. Deze of te wel de Level 2 certificatie is meer *technisch* van aard en is een aangelegenheid van het DLGP Projectbureau. De Level 2 voorzieningen zijn:

- (i) het opstellen en goedkeuren van het bevolkingsparticipatieplan en het districts strategisch ontwikkelingsplan;
- (ii) het ontplooiën van inkomstgenererende activiteiten;
- (iii) het versterken van de Management Units, training in Level 2 systemen en integreren van Level 1 en Level 2 voorzieningen.

De wettelijke certificering van het district voor Level 1 is een pre-conditie voor de verkrijging van verdere voordelen uit het project en de certificering van de Level 2 voorzieningen, die gedurende DLGP-II wordt verwacht.

Fase 3 betreft de uitvoering van de proefprojecten.

Per district worden er proefprojecten uitgevoerd.

De bedoeling hiervan is om zich te overtuigen, dat alle systemen en mechanismen geïntegreerd functioneren en dat er voldoende capaciteit is om op eigen kracht plannen en begrotingen voor te bereiden, eigen inkomsten te genereren, en deze te administreren en te bestemmen, alsook de plannen en de begrotingen zelf te kunnen realiseren.

Op weg naar de zelfstandigheid op het gebied van het voeren van het begroting- en financieel beheer is de Level 1 certificatie reeds in de eerste fase van de projectuitvoering erg belangrijk. De voortgang van het Programma is daarvan afhankelijk, de certificatie is ook een basisvoorwaarde voor het operationaliseren van het Districtsfonds, dat ingevolge de Wet Regionale Organen is ingesteld.

De criteria voor de Level 1 certificering:

De Ministers van Regionale Ontwikkeling en Financiën zijn ingevolge artikelen 3 en 7 van de *Interimregeling*² aangewezen als de bevoegde autoriteiten om de districten te certificeren, indien zij voldaan hebben aan bepaalde criteria.

De hierbedoelde criteria zijn geregeld in de beschikking van de Ministers van Regionale Ontwikkeling en Financiën d.d 08 november 2006 no 7240 waarbij er voor de Directeur van Financiën richtlijnen zijn vastgesteld. In artikel 6 van de Richtlijnen en de daarbij behorende tabel is bepaald welke de meetpunten zijn, en waarop, volgens welke verificatiemethode er gelet moet worden bij de certificering, alsook welke procedure daarbij moet worden gevolgd.

² (S.B. 2003 no. 33, in werking getreden op 15 oktober 2003 bij S.B. 2003 no. 91)

1. T.a.v. de Districts-Administrateur (DA):

De Minister van Financiën laat door CLAD vaststellen of het district voldaan heeft aan de voorwaarden voor het invullen van de functie van de Districts-Administrateur, die de leiding heeft over de nieuwe Afdeling Districts Financiën en Planning (DFP) volgens de terzake geldende voorschriften en met inachtneming van de volgende punten:

- de Districtsraad moet in voldoende mate doen blijken geen bezwaar te hebben tegen de benoeming van de Districts-Administrateur en er moet daaromtrent voldoende bekendheid bestaan onder de districtsbevolking;
- de Districts-Administrateur is op de juiste wijze geïntegreerd in de organisatiestructuur en de besluitvormingsprocessen;
- de selectie van de kandidaat Districts-Administrateur heeft volgens een wervingsplan op correcte wijze plaatsgevonden;
- er is een geschikte kandidaat op de juiste wijze beoordeeld, geselecteerd en aangesteld;
- de aanstelling van de kandidaat tot Districts-Administrateur heeft op basis van een met hem gesloten arbeidsovereenkomst plaatsgevonden.

Aan deze vereisten is al voldaan.

2. T.a.v. de inrichting van de Financiële Administratie:

De Minister van Financiën laat vaststellen dat alle noodzakelijke maatregelen, procedures en voorzieningen met betrekking tot het begrotingsbeleid en financieel beheer, en de taken en verantwoordelijkheden van de Districts-Administrateur en het personeel, in geschreven vorm bestaan.

De Minister laat eveneens vaststellen dat deze maatregelen, procedures en voorzieningen in voldoende mate bekend zijn bij de betrokken districtsorganen en het personeel, inclusief het aanleggen van de financiële administratie, de administratie van de intergouvernementele overmakingen, de salarisadministratie (d.i. uitgezonderd, zie toelichting op artikel 4 van de Interimregeling), de wijze van verantwoording, inkoop en het beheer van de geldmiddelen, de administratie van ontvangsten en vorderingen, de begrotingsadministratie, de rapportagesystemen inzake het financieel beheer en de financieel-economische prestaties, de controlemechanismen (m.u.v. de Interne controle voor de districten) en de trainingsprogramma's voor het personeel.

Deze voorzieningen zijn al gerealiseerd.

3. T.a.v. de Level 1- voorzieningen volgens de DLGP Operating Regulations and Guidelines (ORG), waarbij het om de volgende versterking van het Districtscommissariaat gaat:

(i) de installatie van de Afdeling Districts Financiën en Planning (zie besluit van de DLGP Managing Director), de Districts-Administrateur, het getraind personeel voor het begrotingsbeleid en financieel beheer en bevolkingsparticipatie, kantoorapparatuur, meubilair, informatie en communicatie netwerk, (ii) eigen Districts Implementatie Plan (DIP), goedgekeurd door de DR en gepresenteerd aan de doelgroepen; (iii) installatie van de systemen voor Begrotingsbeleid en Financieel Beheer, Planning en Administratie, Human Resource Management (uitgezonderd = is een aangelegenheid voor Level-II en financiële software, gebaseerd op het Handboek voor het begrotingsbeleid en financieel beheer, indien niet afgerond, dan gebaseerd op de Richtlijnen Begroting-en financieel beheer d.d. 08-11-2006, no. 7240; (iv) training in de ingevoerde systemen; (v) gegarandeerde voortdurende training in vaardigheden.

Deze voorzieningen zijn ook al gerealiseerd, met dien verstande, dat het Handboek thans wordt aangepast, uitgetest.

4. T.a.v. de toetsing aan wettelijke regelingen, waarbij het gaat om het volgende pakket:

De Wet Regionale Organen (S.B. 1989 no. 44, zoals laatstelijk gewijzigd bij S.B. 2005 no.28); de Interimregeling Financiële Decentralisatie (S.B. 2003 no. 33); het Besluit Financiële Decentralisatie Saramacca, Coronie, Brokopondo (S.B. 2010 no. 60), de Verordening Districtsfonds Saramacca, de Verordening districtsfonds Coronie en de Verordening Districtsfonds Brokopondo.

Alle wettelijke regelingen voor de interimfase zijn gereed.

5. T.a.v. de uitvoeringsregelingen zij verwezen naar de Voorlopige BUNDEL UITVOERINGSREGELINGEN FINANCIËLE DECENTRALISATIE van 1 november 2006. Door de certificering en met name ingevolge het Besluit Financiële Decentralisatie Saramacca, Coronie en Brokopondo (S.B. 2010 no. 60) zijn de volgende wettelijke regelingen van overeenkomstige toepassing:

1. WET van 25 maart 2003, houdende vaststelling van een interimregeling met betrekking tot de financiële decentralisatie (“Interimregeling Financiële Decentralisatie”) (S.B. 2003 no. 33).
2. Beschikking van de Ministers van Regionale Ontwikkeling en Financiën d.d. 13-10-2006 no. 6840 ter vaststelling Reglement, Wervingsplan en het Model Arbeidsovereenkomst van de Districts-Administrateur ter uitvoering van artikel 6 leden 2 en 3 van de Interimregeling Financiële Decentralisatie (S.B. 2003 no. 33) (Reglement van de Districts-Administrateur);
3. Beschikking van de Ministers van Regionale Ontwikkeling en Financiën d.d. 08-11-2006 no 7240 (S.B. 2006 no. 134) ter vaststelling Richtlijnen voor “Begrotings-en Financieel Beheer der districten” ter uitvoering van art. 40 lid 3 en artikel 54 lid 2 van de Wet Regionale Organen (S.B. 1989 no. 44, zoals laatstelijk gewijzigd bij S.B. 2005 no. 28) en de artikelen 3 en 7 van de Interimregeling Financiële Decentralisatie (S.B. 2003 no. 33) (RICHTLIJNEN BEGROTINGS-EN FINANCIËEL BEHEER);
4. Beschikking van de Ministers van Regionale Ontwikkeling en Financiën d.d. 08-11-2006 no 7241 (S.B. 2006 no.135) ter vaststelling Richtlijnen voor de Dienst der Belastingen ter uitvoering van de artikelen 3 en 4 van de Interimregeling Financiële Decentralisatie (S.B. 2003 no. 33) (RICHTLIJNEN GENERERING BELASTINGMIDDELEN);
5. Beschikking van de Ministers van Regionale Ontwikkeling en Financiën d.d. 08-11-2006 no 7242 (S.B. 2006 no. 136) ter vaststelling Richtlijnen voor de Centrale Landsaccountantsdienst (CLAD) betreffende toetsing van het financieel beheer aan naleving van regels ter uitvoering van artikel 3 van de Interimregeling Financiële Decentralisatie (S.B. 2003 no. 33) (RICHTLIJNEN CLAD INZAKE FINANCIËEL BEHEER);
6. Beschikking van de Ministers van Regionale Ontwikkeling en Financiën d.d. 08-11-2006 no 7239 (S.B. 2006 no. 133) ter vaststelling nadere Richtlijnen voor stortingen van Belasting- en niet Belastingmiddelen, alsmede Begrotingsmiddelen in het Districtsfonds ter uitvoering van artikel 4 van de Interimregeling Financiële Decentralisatie (S.B. 2003, no. 33) (RICHTLIJNEN STORTING ARTIKEL 4-MIDDELEN INTERIMREGELING)
7. Beschikking van de Ministers van Regionale Ontwikkeling en Financiën d.d. 08-11-2006 no 7271 betreffende “Instelling “DLGP-Stuurgroep Financiële Decentralisatie”
8. Beschikking van de Ministers van Regionale Ontwikkeling en Financiën d.d. 08-11-2006 no 7236, betreffende goedkeuring Strategisch Plan Decentralisatie van het

Ministerie van Regionale Ontwikkeling (BESCHIKKING STRATEGISCH PLAN DECENTRALISATIE);

9. Beschikking van de Ministers van Regionale Ontwikkeling en Financien d.d. 07-11-2006 no 7237 betreffende “Aanwijzing van de Onderdirecteur van het Onderdirectoraat Districtsbestuur (ODDB) ter uitvoering van het Strategisch Plan Decentralisatie van het Ministerie van Regionale Ontwikkeling” (BESCHIKKING ODDB UITVOERING STRATEGISCH PLAN);

Er is nog een zaak die, al was het ten overvloede, nogmaals moet worden benadrukt. Al de regelingen die vervat zijn in de Interimregeling Financiële Decentralisatie en de ter uitvoering daarvan uitgevaardigde resoluties en beschikkingen behoren tot de categorie “*Interimregelingen c.q. – interim voorzieningen*”. Intussen is het nieuwe Wettelijk Kader Financiële Decentralisatie (concept 2008) ter goedkeuring aangeboden aan de Raad van Ministers. Het kan ook niet anders, omdat de hervormingen middels wijziging van o.a. de Wet Regionale Organen nog moet worden doorgevoerd, zoals de wijze van het benoemen van de Districts-Administrateur, en de leden van het Districtsbestuur door de Districtsraad, het kiezen van een eigen Voorzitter door de Districtsraad, het niet alleen mogen opstellen van de districtsbegroting, maar ook zelf mogen vaststellen en uitvoeren van de districtsbegroting m.b.t. de autonome taken.

De concept-certificatiebeschikking en alle hierbij behorende bijlagen, de bestaande en de nieuwe wettelijke regelingen, alsmede de in werking zijnde en de in concept voorbereide uitvoeringsregelingen zijn een onderwerp van bespreking geweest met alle stakeholders van de Ministeries van Financiën en Regionale Ontwikkeling, alsook in de vergadering van de respectieve Districtsraden in aanwezigheid van de doelgroepen, t.w. de Districts-Commissaris, de Districts-Administrateur, de stafleden van het districtscommissariaat. Zowel de Districtsraad als het District Management Team, en de diensthoofden hebben na kennisneming en toelichting van de zijde van het DLGP-projectbureau, verklaard, dat zij in staat zijn de verantwoordelijkheid m.b.t. het zelfstandig voeren van het begrotingsbeleid en het financieel beheer van het district op zich te nemen.

Hierbij moge ik de formele certificatie van de laatste drie districten Saramacca, Coronie en Brokopondo ten zeerste aanbevelen.

Met het bovenstaande is verdergaand de wens van de opeenvolgende regeringen gerealiseerd, zoals vervat in de diverse Regeringsverklaringen: “Via een pilootprogramma zal op een *verantwoorde en beheersbare* wijze gestalte worden gegeven aan de financiële decentralisatie, met het doel *stapsgewijs* inkomstengenererende- en budgettaire bevoegdheden aan de districten over te dragen”.

DLGP-Managing Director,

Mr. B. Ahmadali