

DECENTRAAL FUNCTIONEREN VAN R.O. EN DE DISTRICTEN

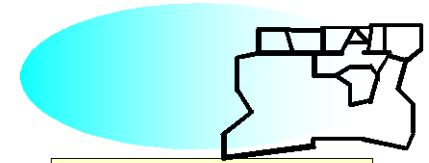


**Ministerie
van**



**Regionale Ontwikkeling
>>Inter-American Development Bank
(IDB)<<**

**“Decentralization and Local Government
Strengthening Program” (DLGP)**



Decentralisatie

Decentralization and Local
Government Strengthening
Program (DLGP)

DLGP

20 JANAUARI 2006

Project Implementation Unit (PIU)

MET DE COMPLIMENTEN VAN

Mr. Basharat Ahmadali >> Managing Director DLGP

OVERZICHT

- 1. Decentralisatie, autonomie en medebewind**
- 2. Decentralisatie in welke zin en vorm?**
- 3. Decentralisatie: Een nieuwe manier van organiseren**
- 4. Wat wil het de regering bereiken?**

Decentralisatie in Suriname

- In de Grondwet is aangegeven dat er lokale overheidsorganen moeten worden ingesteld en dat bij wet de functies, de organisatie, de bevoegdheden en de werkwijze worden geregeld. Hieraan is uitvoering gegeven in de Wet Regionale Organen.

Het democratiemodel in Suriname ziet er als volgt uit:

- We moeten het zien als bestuursbeginsel waarbij een belangrijk deel van de overheidstaak wordt toevertrouwd aan lagere bestuursorganen; in deze regelgeving en bestuur.
- De lagere bestuursorganen zijn krachtens artikel 161 van de Grondwet:
- de districtsraad : het hoogste politiek-bestuurlijk orgaan van het district;
- de ressortraad : het hoogste politiek-bestuurlijk orgaan van het ressort.

Decentralisatie in Suriname

Artikel 164 GW bepaalt:

- **De Districtsraad is verantwoordelijk voor regelgeving en bestuur binnen een district.**
- **De Ressortraad is belast met de voorbereiding, totstandkoming en de uitvoering van ressortplannen.**
- **Naast deze 2 lagere bestuursorganen is er ook een Districtsbestuur krachtens artikel 174: dat het uitvoerend orgaan is van het district**
- **Het eerder aangehaalde begrip ‘*huishouding*’ komt in artikel 169 van de Grondwet tot uiting; aan de districtsraad worden de regelgeving en het bestuur van de huishouding van het district overgelaten. Ook art. 36 van de Wet RO bepaalt: de districtsraad kan, in het belang van de huishouding van het district, districtsverordeningen tot stand brengen.**
- **De vorm van decentralisatie in Suriname is ook territoriaal. Het betreft een gebied , een district, van het staatsgebied waaraan zelfstandigheid wordt verleend om bepaalde taken zelf uit te voeren.**

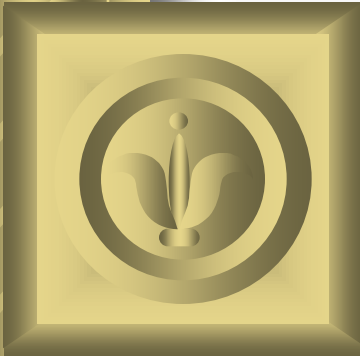
Medebewind

- Medebewind moeten we zien als het uitvoeren door een lagere overheid van door de hogere (centrale) overheid vastgestelde regels .
- In deze zal de hogere overheid bij een wettelijke regeling de medewerking vorderen van de lagere overheid - Districtsbestuur - om hetgeen in medebewind moet worden uitgevoerd te realiseren.
- Zowel de ministeries als de districten moeten vanuit hun bevoegdheden beleid maken. Hierbij dienen zij rekening te houden met elkaars bevoegdheden en territorium omdat sprake moet zijn van een harmonisch - bij elkaar passend – beleid.
- De initiatieven moeten zowel van de kant van de ministeries als van de kant van de districten worden genomen om het beleid te integreren. Daartoe zullen zij verplicht zijn elkaars beleidsnota's naar elkaar te zenden en beleidsoverleg moeten plegen.

Autonomie

- **Het begrip autonomie wordt gebruikt om iets aan te geven dat wenselijk wordt geacht, nl. een zo groot mogelijke eigen beslissingsvrijheid van de gedecentraliceerde lichamen.**
- **In Suriname houdt autonomie in dat een district de bevoegdheid krijgt om regelgeving te maken en om voor de eigen huishouding te zorgen. De wetgever geeft aan de regelgevende organen van het district de bevoegdheid om districtsverordeningen en districtsbesluiten vast te stellen.**
- **Als voorbeeld kunnen dienen:**

Decentralisatie in welke zin



Welke minimale bevoegdheid?

De bevoegdheid die het district zelf heeft om (belasting)gelden te kunnen innen, verordeningen te kunnen vaststellen, en op basis daarvan hun plannen en begrotingen te kunnen financieren.

Decentralisatie vindt niet alleen plaats op het gebied van belastingen, maar ook met betrekking tot grondbeheer, bevoegdheden, administratie, het omvat dit alles en nog veel meer.

De nieuwe manier van organiseren in relatie tot de burgers?

- Decentralisatie van bestuur is een proces dat nauw verbonden is met het lokaal bestuur of institutionele versterking van plaatselijke overheden, maar tegelijkertijd biedt het de mogelijkheid om de centrale overheid op een nieuwe manier te organiseren in relatie tot de gemeenschap door successievelijk de uitgangspunten van het traditionele centralisme aan te passen c.q. te hervormen.

Autonome taken en Zelfbestuur

- Decentralisatie betekent *overdracht van bestuurlijke, verordenende en fiscale bevoegdheden en verantwoordelijkheden, m.a.w. bij wet overdragen van bevoegdheden betreffende *besturen, plannen, het innen en genereren van eigen geldmiddelen, de toewijzing van middelen door de centrale overheid en haar instituties aan de lokale overheden.**
- Decentralisatie is een *alternatief voor zelfbestuur, het volledig uitoefenen van participatieve democratie; politieke, financiële en administratieve autonomie. Het bevordert de efficiency in de relatie die overheid onderhoudt met verschillende delen van het land, omdat zij verplicht is onmiddellijk veranderingen tot stand te brengen en direct te reageren op de noden en behoeften van het volk.*

De verbinding overheid > burger > civil society?

- Decentralisatie is een *politiek-administratief model*, dat een nauwere verbinding tussen de overheid en de burgers mogelijk maakt, waarbij invloedssferen van beide worden gerespecteerd en er een bredere, directe en voortdurende relatie tussen overheid en burgers wordt bevorderd.
- Decentralisatie is een optie die de “civil society” de mogelijkheid biedt om de noodzakelijke dialoog tussen de overheid en de burgers tot stand te brengen, waarbij er nagstreefd wordt om “burgers de vaardigheden en verantwoordelijkheden terug te geven om hun eigen levensomstandigheden te verbeteren.”

Wat wil het Ministerie bereiken?

- **De *efficiency van de overheid* verhogen door middel van *het versterken van de lokale overheden op het gebied van bestuursvoering, planning, administratie, financiën.***
- ***Institutionele versterking* van de onderlinge samenwerking en het bevorderen van efficiëntie tussen de overheidsdiensten.**
- **Betere verdeling van de taken, de fondsen en de overheidsuitgaven met de bedoeling dat de *kwaliteit van het leven van de burgers* wordt verbeterd.**

Wat wil het Ministerie

- Bevorderen van de autonomie en de *democratische* ontwikkeling van de districten.
- Bijdragen aan een transparante en efficiënte Overheid.
- Besluitvoering met meer inspraak van de burgers

Voordelen

- Het *verhoogt de capaciteit* en de snelheid om aan plaatselijke behoeften tegemoet te komen
- Er worden *mechanismen en ruimte geschapen* die transparantie en verantwoordelijkheid van plaatselijke autoriteiten bevorderen
- Het zorgt voor *verbetering in het leveren van de belangrijkste basisdiensten van de overheid*;

Voordelen

- Het bevordert *burgerparticipatie bij de planning en management van ontwikkelingsprogramma's*, waardoor de duurzaamheid van deze programma's wordt gegarandeerd;
- Overheidsoptreden wordt *integraler en beter gecoördineerd* uitgevoerd; wat een betere manier is om conflicten op te lossen.

VISIE van uit het Ministerie

- **Adviserend: Bestuursambtenaren moeten integreren in de samenleving,**
zij dienen samen met de burgers projecten, plannen en programma's maken om hun omgeving te verbeteren en te ontwikkelen, waardoor je voor het nageslacht een ontwikkeld gebied achterlaat; waarop zij verder kunnen bouwen.
- **Vermanend: Als het slecht gaat met de burgers, dan ligt dat aan de bestuursdienst.**
Hiermede een benchmark aangevend voor de kwaliteit van het lokaal bestuur. Alleen als iemand begaan is met het lot van de burgers, kan dit aangegeven.
- **Ontwikkelingsgericht: Ontwikkeling is een proces. Als er een ding is dat zich niet verdraagt met ontwikkeling dan is dat elke vorm van stagnatie. Stilstand in de ontwikkeling is gelijk aan achteruitgang.**
Het woord 'ontwikkeling', komt voor in de naam van het Ministerie, hetgeen een extra druk legt op de schouders van iedereen binnen het ministerie om de regio's te ontwikkelen.
- **Volksgericht: De Regio's moeten handen uit de mouwen steken. De gemeenschapontwikkeling is een aandachtsgebied van hoogste prioriteit, waarbij bestuur en burger hand in hand, op basis van grass-root en demand-driven, de kwaliteit van het leven upgraden tot boven het niveau van een menswaardig bestaan en groeien naar een levensstandaard waar er geen ruimte is – in ieder geval – voor ARMOEDE (ex-minister Michel Felisie van R.O.)**

VISIE EN MISSIE van MINISTER FELISI

- Oplossingsgericht: Daarvoor zijn er expertiese, middelen en **“regionale fondsen”** nodig: CDFS is een regionaal fonds, FOB is een regionaal fonds, DISTRICTSFONDS is een regionaal fonds, alle met expertiese, met middelen, met structuren ter beschikking van Minister R.O.

=====

- Missie: Nieuw beleid en nieuwe strategie c.q. het beleid van het ministerie van RO kan geen andere zijn, dan dag op dag richten op de structuren rondom de regionale fondsen voor de kwaliteitsverbetering van het leven van de burger.

=====

- De kracht van de regionale fondsen
- CDFS en FOB zijn niet inkomsten genererend; tijdelijk en overgangskarakter in afwachting op Districts Fonds
- DF is permanent, inkomstengenererend, onder het gezag van de lokale overheid met verordenende, budgettaire en fiscale bevoegdheden bij wet geregeld, met maximale participatie van de bevolking in besluitvorming vanaf de planning tot samenstelling, goedkeuring en uitvoering van de districtsbegroting met hun eigen noden, behoeften en prioriteiten.
- De nieuwe rol van RO zit in de creatie en medebestuur van 10 autonome lokale overheden met **10 regionale fondsen** en met eigen wettelijke bevoegdheden onder het gezag van RO.