

Concept HRL 12-03-2007

Aanzet definiëring rechtspositie districtspersoneel¹

Bij de verdeling van het districtspersoneel zijn de volgende 3 categorieën onderscheiden:

1. de Districts-Commissaris (DC)
2. de Districtsfunctionarissen
3. het overig personeel

Ad 1.

De DC wordt benoemd door de President van de Republiek Suriname, op voordracht van de Minister van Regionale Organen, na de Districtsraad van het district te hebben gehoord. De Personeelswet is op hem van toepassing. Afhankelijk van zijn dienstbetrekking (een aanstelling in bezoldigde dienst van het Land² of krachtens arbeidsovereenkomst met het Land³) is hij ambtenaar of arbeidscontractant, in de zin van artikel 1 lid 1 van de Personeelswet.

Commentaar Bas 120307: zie aanpassing in het geel. Is te overwegen waard om DR te horen bij de aanstelling van de DC. Er zijn toch grote groepen in de samenleving die vragen om een gekozen DC, hetgeen nu niet opportuun wordt geacht. Door de DR te horen wordt er gebaar in die richting gedaan en heeft een toegevoegde waarde aan het decentralisatieproces.

Ad 2.

In relatie tot Districtsfunctionarissen⁴ is het district, als vanwege het land opgerichte rechtspersoon, deel van het Land als bedoeld in artikel 2 van de Personeelswet. De Personeelswet is op hen van toepassing. De Districtsfunctionarissen worden krachtens artikel 3 lid 1 sub c en artikel 3 lid 4 van de Personeelswet, - zij het in geval van de Districts Secretaris en de Districts Administrateur met goedkeuring van de Minister – ingevolge artikel 32a van het voorstel tot herziening van de Wet RO echter niet door de Minister maar door de Districtsraad als ambtenaar of arbeidscontractant in dienst genomen.

Verduideliging/vraag Bas 120307: Begrijp ik goed, dat het bevoegd gezag voor de aanstelling van ambtenaren en landsdienaren in art. 3 van de PW uitgebreid wordt met "Districtsraad", waardoor de DR bevoegd wordt de districtsfunctiearissen in dienst te nemen, te schorsen en te ontslaan. Alleen in geval van de DA en de DS is vooraf goedkeuring van de Minister van R.O. nodig. DR zal de de Richtlijnen van de Min van R.O. en van Fin hierbij in acht nemen. Het zou goed zijn om in art 32a (nieuw WRO) ook op te nemen, dat werving, selectie en aanstelling plaatsvindt volgens de HRM-regelingen, zoals vastgesteld door de Ministers van R.O. en Biza. Hiermede wordt dan voldaan aan het programma eis, dat voor het districtspersoneel bij wet een modern personeelsbeleid moet worden ontwikkeld en goedgekeurd (DLGP-HRM-consultant is doende het HRM-beleidsdocument voor de districten op te stellen, waaraan wettelijk grondslag zal/moet worden toegekend. Door de hier voorgestelde regeling wordt ook

¹ De verwijzingen naar het voorstel voor herziening van de Wet RO dienen op enkele punten naar aanleiding van het in deze notitie voorgestelde, te worden aangepast. In algemene zin is het systeem echter consistent.

² Krachtens artikel 3 lid 1 sub b van de Personeelswet.

³ Krachtens artikel 3 lid 2 sub b van de Personeelswet.

⁴ Het begrip districtsfunctionaris is gedefinieerd in artikel 1 van het voorstel tot herziening van de Wet RO: Onder districtsfunctionaris wordt verstaan een landsdienaar die krachtens de wet door het daartoe bevoegde districtsorgaan als ambtenaar is aangesteld of als arbeidscontractant in dienst is genomen voor het verrichten van werkzaamheden in het district.

voldaan aan de eis, dat bij wet een 'stukje' benoemingsbeleid wordt overgedragen aan de lokale overheid, naast de inmiddels bij wet toegekende budgettaire bevoegdheid, financiële-en verordenende bevoegdheid. Alleen dan voldoet "onze" decentralisatie aan de internationale standaarden.

Ad3 verwijst naar artikel 37 sub d maakt het duidelijk dat dat de rechtspositie van het districtspersoneel nader bij districtsverordening wordt geregeld (moet er bij? met in achtneming van de Richtlijnen van de Ministers van R.O., Fin en Biza)

Ad.3

Artikel 1 lid 2 van de Personeelwet kent de mogelijkheid om bij of krachtens wet te bepalen dat van landswege opgerichte rechtspersonen geen deel uitmaken van het Land. De Personeelwet is op hen niet van toepassing. Deze uitzondering zal gelden in de verhouding tussen het District en het overig personeel. Met andere woorden, voor zover het die relatie betreft maakt het district geen deel uit van het Land.⁵ Artikel 37 lid 1 sub d van het voorstel voor herziening van de Wet RO voorziet hierin door te bepalen dat de rechtspositie van het 'overig personeel' bij districtsverordening wordt vastgesteld. Bij Staatsbesluit ter uitvoering van artikel 37 sub d zullen uniforme regels ten aanzien van arbeidsvoorwaarden voor 'overig personeel' voor alle districten worden vastgesteld.⁶ Bij districtsverordening kan elk district verder invulling aan deze voorwaarden geven.

⁵ De gedachte dat het district in een opzicht (in relatie tot districtsfunctionarissen) wel en in een ander opzicht (in relatie tot 'overig personeel') niet als deel van het Land wordt beschouwd lijkt tegenstrijdig maar is een volstrekt aanvaardbare juridische constructie.

⁶ Artikel 32a van het voorstel tot herziening van de Wet RO dient alsnog een dergelijk staatsbesluit voor te schrijven.