

ONTWERP

WET van [...], houdende regels omtrent de rechtstoestand van personen in dienst van het District (Wet Rechtspositie Districtspersoneel)

Hoofdstuk I Algemene Bepalingen

Definities Artikel 1

In deze wet wordt verstaan onder:

- a. District: een bestuursgebied waarvan de grenzen bij wet regelende de districtenindeling, zijn vastgesteld;
- b. Districtsraad: het districtsorgaan als bedoeld in artikel 3 van de Wet Regionale Organen
- c. Districtsbestuur: het districtsorgaan als bedoeld in artikel 28 van de Wet Regionale Organen
- d. Districts-Commissaris: het districtsorgaan als bedoeld in artikel 31 van de Wet Regionale Organen
- e. Districtswerkgever : het district.
- f. Districtswerknemer: degene die door het district in dienst genomen is om ten behoeve van het District werkzaam te zijn.
- g. Aanstelling: het besluit van het Districtbestuur ingevolge waarvan een persoon, in dienst wordt genomen van het district
- h. Salaris: het totaal bedrag in geld waarop de districtswerknemer uit hoofde van zijn dienstverband maandelijks – of, indien hij op weekbezoldiging dan wel op week -, dag -, uur – of taakloon werkzaam is, wekelijks – aanspraak heeft.
- i. Functie: het samenstel van werkzaamheden dat de districtswerknemer is opgedragen.

De rechtsbetrekking¹ Artikel 2

1. Op de rechtsbetrekking tussen de districtswerkgever en de districtswerknemer zijn van toepassing de bepalingen van de onderhavige wet en van de

¹ Er is voor gekozen om de rechtsbetrekking tussen de districtswerkgever en de districtswerknemer een eigen karakter (*sui generis*) te laten hebben. Hieraan is uit doelmatigheidsoverwegingen de voorkeur gegeven boven de publiekrechtelijke rechtsbetrekking die in het algemeen de werknemer veel rechtsbescherming biedt maar de overheid als werkgever weinig flexibiliteit laat. Omdat de feitelijke betrekking tussen overheid en burger per definitie een sterk asymmetrisch karakter heeft ten nadele van de burger is er ook de voorkeur aan gegeven om niet de privaatrechtelijke optie te kiezen omdat die, in essentie als contract van 'gelijke partijen' uitgaat. De *sui generis* constructie biedt de mogelijkheid om een gepast 'evenwicht' binnen de rechtsbetrekking te bewerkstelligen.

districtsverordeningen en districtsbesluiten die ter uitvoering daarvan en ter uitvoering van de Wet Regionale Organen voor het district van kracht zijn.

2. Tenzij in deze wet uitdrukkelijk daarnaar wordt verwezen zijn de bepalingen van de Personeelswet en andere wettelijke regelingen die van toepassing zijn op de rechtsbetrekking van landsdienaren en de bepalingen van het Burgerlijk Wetboek en van andere wettelijke regelingen die van toepassing zijn op de arbeidsovereenkomst niet op de rechtsbetrekking tussen de districtswerkgever en de districtswerknemer van toepassing.

Bijzondere voorziening² Artikel 3

Indien zich gevallen voordoen waarvoor deze wet geen voorziening biedt of waarin toepassing van deze wet naar het oordeel van het Districtsbestuur ernstige bezwaren zou opleveren kan het Districtsbestuur daarin, zo nodig onder afwijking van deze wet, ten voordele van de individuele districtswerknemer voorzien.

Werkingsfeer³ Artikel 4

De bepalingen van deze wet zijn niet van toepassing op:

1. De leden van het Districtsbestuur
2. Districtsfunctionarissen

Bevoegd gezag⁴ Artikel 5

Tenzij bij of krachtens wet anders is of wordt bepaald, geschiedt de aanstelling, bevordering, schorsing en ontslag van districtswerknemers door het Districtsbestuur.

² Deze bepaling is een zogenaamde hardheidsclausule die het districtsbestuur in de relatie tot de districtswerknemer enige ruime laat voor 'maatwerk'

³ Degenen die voor het district werken kunnen in drie categorieën worden onderscheiden: (i) De Districts-Commissaris die door de centrale overheid als landsdienaar in dienst is genomen en op wie als zodanig krachtens artikel 1 lid 1 daarvan de Personeelswet van toepassing is; (ii) de districtfunctionarissen die door het district 'als vanwege het land opgerichte rechtspersoon' in dienst zijn genomen en op wie krachtens artikel 3 lid 1 sub c en artikel 3 lid 4 van de Personeelswet deze wet van toepassing is; (iii) het overig personeel dat in dienst wordt genomen door het district 'als niet van landswege opgerichte rechtspersoon'. Krachtens artikel 1 lid 2 van de Personeelswet maakt het district in zijn relatie tot deze categorie van het personeel geen deel uit van het Land en op hen is daarom de Personeelswet niet van toepassing.

⁴ De districtswerkgever is het district. Het orgaan dat de algemene arbeidsvoorwaarden voor het district vaststelt is de districtsraad (artikel 37 sub d van de Wet Regionale Organen), het orgaan dat bevoegd is om de dienstbetrekking namens het district aan te gaan en te 'beheren' is het districtsbestuur (artikel 47 van de Wet Regionale Organen) en het orgaan dat het district tegenover de districtswerknemer vertegenwoordigt is ingevolge artikel 31 lid 1 van de Wet Regionale Organen de Districts-Commissaris.

Bekendmaking
Artikel 6

Het Districtsbestuur draagt zorg er zorg voor dat districtswerknemers kennis kunnen nemen van alle door of vanwege de Districtsraad en het Districtsbestuur vastgestelde algemene regels betreffende hun rechtspositie.

Hoofdstuk 2
Aanvang, wijziging en einde arbeid

Aanstelling⁵
Artikel 7

1. De districtswerknemer wordt aangesteld in dienst van het district.
2. De aanstelling geschiedt voor bepaalde of onbepaalde tijd.
3. Alvorens de districtswerknemer wordt aangesteld dient deze zich aan een medische keuring door of vanwege een arts te onderwerpen.

Proeftijd
Artikel 8

De eerste twee maanden van de dienstbetrekking worden als proeftijd beschouwd.

Aanstelling bepaalde tijd
Artikel 9

1. Een aanstelling voor bepaalde tijd eindigt van rechtswege zodra die tijd is verstreken.
2. Indien de aanstelling voor bepaalde tijd na het verstrijken van die tijd voortduurt wordt de districtswerknemer geacht voor dezelfde tijd, doch ten hoogste voor een jaar, op dezelfde voorwaarden als daarvoor te zijn aangesteld.

Aanwijzing van functie en rang
Artikel 10

In het districtsbesluit tot aanstelling wordt de functie en de rang van de districtswerknemer bepaald.

⁵ Voorkeur wordt gegeven aan de eenzijdige aanstelling boven de wederkerige overeenkomst als ontstaansgrond van de rechtsbetrekking. Dit versterkt de uitsluiting van de toepassing van de bepalingen betreffende de burgerlijke arbeidsovereenkomst. (Zie ook de opmerkingen onder noot 1 en noot 3 hierboven).

Andere functie of werkzaamheden Artikel 11

De districtswerknemer kan in het belang van de dienst worden verplicht tijdelijk niet tot zijn functie behorende werkzaamheden te verrichten dan wel tijdelijk een andere functie waar te nemen, mits deze tijdelijke werkzaamheden, onderscheidenlijk tijdelijke waarneming hem in verband met zijn persoonlijkheid en omstandigheden redelijkerwijs kunnen worden opgedragen.

Ontslaggronden⁶ Artikel 12

De districtswerknemer kan ontslag worden verleend:

1. op diens verzoek;
2. wegens het bereiken van de pensioengerechtigde leeftijd;
3. wegens plichtsverzuim;
4. wegens toepassing van lijfswang wegens schulden krachtens onherroepelijk geworden rechterlijke uitspraak;
5. wegens staat van curatele krachtens onherroepelijk geworden rechterlijke uitspraak;
6. wegens een onherroepelijk geworden veroordeling tot vrijheidstraf wegens misdrijf of tot terbeschikkingstelling;
7. indien hij blijkens resultaten van een geneeskundig onderzoek hetzij uit hoofde van ziekten of gebreken blijvend ongeschikt is zijn betrekking te vervullen;
8. wegens opheffing van zijn functie;
9. wegens het niet op tijd hervatten van de dienst na afloop van verlof of buiten gewoon verlof;
10. wegens overlijden van de districtswerknemer;

Hoofdstuk 3 Salaris en vergoedingsregelingen

Vaststelling salaris Artikel 13

1. Bij de aanstelling wordt aan de districtswerknemer een salaris toegekend.
2. Bij de vaststelling van het salaris is het "Ambtnarenbezoldigingsbesluit"⁷ van overeenkomstige toepassing.

⁶ Geopteerd wordt dat, evenals krachtens de Personeelwet (artikel 69 ev) voor landsdienaren geldt, ook voor districtswerknemers een gesloten systeem van ontslaggronden wordt vastgesteld. Anders dan wegens een van deze gronden zal de districtswerknemer dus niet kunnen worden ontslagen. Uit een oogpunt van rechtszekerheid zou in de wet tot een inhoudelijke definiëring van de gronden – ook naar analogie van het bepaalde in de Personeelwet – kunnen worden overgegaan.

3. Over de tijd gedurende welke de districtswerknemer in strijd met zijn verplichtingen opzettelijk nalaat zijn dienst te verrichten ontvangt hij geen salaris.
4. De burgerrechtelijke bepalingen betreffende loon van een werknemer, met inbegrip van die omtrent loonbeslag, zijn – voor zover daarvan bij deze wet niet is afgeweken – van overeenkomstige toepassing op het salaris van de districtswerknemer.

Vergoeding overwerk Artikel 14

1. Aan de districtswerknemer die in opdracht overwerk verricht wordt een vergoeding toegekend.
2. Regels met betrekking tot overwerkvergoeding worden bij districtsverordening vastgesteld.

Vakantie toelage Artikel 15

Bij districtsverordening wordt voorzien in een regeling voor het toekennen van een jaarlijkse vakantie toelage, welke ten minste 4% van de jaarbezoldiging van de districtswerknemer bedraagt.

Hoofdstuk 4 Werktijden en verlof

Werktijdenregeling Artikel 16

1. De werktijden worden bij districtsverordening vastgesteld. Indien er wisselende werktijden gelden, wordt daarvoor door het Districtsbestuur een rooster opgesteld.
2. Bij de vaststelling van de werktijden wordt in acht genomen:
 - a. dat geen arbeid wordt verricht op zondagen en daarmee gelijk gestelde dagen, tenzij afwijking van deze regel in het belang van de dienst noodzakelijk is;
 - b. dat de werktijd behoorlijk door een pauze onderbroken wordt;
3. De districtswerknemer kan in het belang van de dienst worden verplicht:
 - a. tijdelijk werkzaamheden te verrichten buiten de voor hem geldende werktijden;
 - b. zich buiten de voor hem geldende werktijden ter beschikking te houden.

⁷ Het Staatsbesluit van 23 december 1980 tot vaststelling van regelen ten aanzien van de bezoldiging van ambtenaren (Ambtenarenbezoldigingsbesluit) biedt overigens krachtens het bepaalde in artikel 4 enige beleidsvrijheid. (Hoever, Het Surinaams Ambtenarenrecht pag.153)

Aanspraak op vakantieverlof
Artikel 17

1. De districtswerknemer heeft per kalenderjaar aanspraak op [] dienstdagen vakantieverlof met behoud van het vol salaris.
2. Bij aanvang of einde van het dienstverband in de loop van het kalenderjaar wordt de aanspraak op het vakantieverlof vastgesteld naar evenredigheid van de duur van het dienstverband in dat jaar.

Opnemen vakantieverlof
Artikel 18

1. De districtswerknemer kan het vakantieverlof waarop hij aanspraak heeft opnemen, tenzij hem daarvoor om redenen van dienstbelang geen toestemming is verleend. De districtswerknemer meldt het voornemen om vakantieverlof op te nemen tijdig.
2. Wanneer zwaarwegende dienstbelangen dat noodzakelijk maken kan de aan de districtswerknemer verleende toestemming om vakantieverlof op te nemen, worden ingetrokken, zowel voor als tijdens het vakantieverlof.

Buitengewoon verlof
Artikel 19

De districtswerknemer heeft, tenzij de belangen van de dienst zich daartegen verzetten, recht op verlof van korte duur met behoud van het vol salaris:

- a. wanneer hij zijn arbeid niet kan verrichten wegens de uitoefening van het actief kiesrecht;
- b. bij overlijden van de partner, ouders, stiefouders, kinderen, pleeg-, stief- en aangetrouwde kinderen van de ambtenaar of diens partner: 4 dagen.
- c. bij huwelijk van de districtswerknemer voor 1 dag.

Hoofdstuk 5
Rechten en plichten

Recht op vrije geneeskundige behandeling
Artikel 20

1. Bij districtsverordening worden voorschriften vastgesteld omtrent vrije geneeskundige behandeling en verpleging van districtswerknemers.
2. Bij districtsverordening kan een recht tot vrije geneeskundige behandeling en verpleging geheel of ten dele mede worden toegekend aan de gezinsleden van de districtswerknemers als bedoeld in lid 1.

Werkzaamheden
Artikel 21

De districtswerknemer is verplicht de tot zijn functie behorende werkzaamheden naar beste vermogen te verrichten.

Verplichting tot geheimhouding
Artikel 22

Een districtswerknemer is verplicht tot geheimhouding van al hetgeen hem in de uitoefening van zijn functie ter kennis is gekomen, voor zover die verplichting uit de aard der zaak volgt of hem uitdrukkelijk is opgelegd.

Hoofdstuk 6
Orde – en strafmaatregelen

Schorsing
Artikel 23

1. De districtswerknemer kan voor bepaalde tijd worden geschorst, indien:
 - a. een strafrechtelijke vervolging wegens misdrijf tegen hem wordt ingesteld;
 - b. hem het voornemen tot bestraffing met onvoorwaardelijk ontslag is te kenen gegeven, dan wel hem die straf is opgelegd;
 - c. tegen hem volgens de ter zake geldende bepalingen van het Wetboek van Strafvordering een bevel tot inverzekeringstelling of voorlopige hechtenis wordt ten uitvoer gelegd of
 - d. het belang van de dienst dit verlangt.
2. Behoudens bij schorsing op grond van het eerste lid, onderdeel d, kan tijdens de schorsing de bezoldiging geheel of gedeeltelijk worden ingehouden.
3. Het niet ingehouden gedeelte van de bezoldiging kan aan de districtswerknemer worden uitbetaald.

Plichtsverzuim
Artikel 24

De districtswerknemer, die de hem opgelegde verplichting niet nakomt of zich overigens aan plichtsverzuim schuldig maakt, kan om die reden disciplinair gestraft worden.

Disciplinaire straffen
Artikel 25

1. De disciplinaire straffen die kunnen worden opgelegd zijn:
 - a. schriftelijke berisping;
 - b. vermindering van het verlof met ten hoogste 1/3 van het aantal uren, waarop in het desbetreffende jaar aanspraak bestaat;

- c. boete, bestaande uit de verplichting tot het betalen van een bedrag ten hoogste gelijk aan de maandbezoldiging, dan wel aan het viervoud van de weekbezoldiging;
 - d. benoeming in een andere functie;
 - e. ontslag.
2. Bij het opleggen van de straf kan worden bepaald dat zij niet ten uitvoer zal worden gelegd, indien de districtswerknemer zich gedurende een vastgestelde termijn niet schuldig maakt aan soortgelijk plichtsverzuim, als waarvoor de bestraffing plaatsvindt, noch aan enig ander ernstig plichtsverzuim en zich houdt aan daarbij eventueel gestelde bijzondere voorwaarden.

Tenuitvoerlegging Artikel 26

Het besluit tot strafoplegging wordt onmiddellijk ten uitvoer gelegd, tenzij anders is bepaald.

Hoofdstuk 7 Rechtsmiddelen

Bevoegdheid burgerlijke rechter ⁸ Artikel 27

1. De Kantongerechten nemen in eerste aanleg kennis van alle vorderingen betreffende de rechtsbetrekking tussen de districtswerkgever en de districtswerknemer..
2. De in eerste aanleg gewezen vonnissen zijn aan hoger beroep bij het Hof van Justitie onderworpen.
3. De bepalingen van het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering die betrekking hebben op burgerlijke arbeidsgeschillen zijn van toepassing op geschillen betreffende de rechtsbetrekkingen tussen districtswerkgevers en districtswerknemers.

⁸ De toepassing van de rechtsgang van de Personeelswet die voor landsdienaren geldt is voor districtswerknemers in artikel 2 uitgesloten. Omdat de rechtsbetrekking tussen de districtswerkgever en de districtswerknemer geen burgerrechtelijke rechtsbetrekking is, is de algemene geschillenbeslechtingsprocedure voor burgerrechtelijke geschillen daarop ook niet rechtstreeks van toepassing. Uit een oogpunt van doelmatigheid wordt voorgesteld om niettemin de 'gewone rechter' met de beslechting van geschillen uit hoofde van deze *sui generis* rechtsbetrekking te belasten en te dien einde de betreffende bepalingen van het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering van toepassing te verklaren.

Hoofdstuk 8

Overgangs – en slotbepalingen

Artikel 28

1. Deze wet, die als “Wet Rechtspositie Districtspersoneel” kan worden aangehaald, wordt in het Staatsblad van de Republiek Suriname afgekondigd.
2. Zij treedt geheel of gedeeltelijk met ingang van een door de President te bepalen tijdstip in werking.